

# 生态环境重大工程项目建议书编制指南

2025 - 01 - 21 发布

2025 - 04 - 20 实施

目 次

前言 ..... II

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 编制原则 ..... 1

5 编制流程 ..... 2

6 前期调研 ..... 2

7 建设背景和必要性分析 ..... 3

8 建设方案确定 ..... 3

9 组织与实施 ..... 4

10 投资匡算及资金筹措 ..... 4

11 效益与风险分析 ..... 5

12 结论与建议 ..... 5

13 成果形式 ..... 5

附录 A（资料性） 生态环境重大工程项目建议书编制技术路线 ..... 6

附录 B（资料性） 生态环境重大工程项目建议书编制大纲 ..... 7

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由河南省生态环境厅提出。

本文件由河南省生态环境标准化技术委员会（HN/TC 30）归口。

本文件起草单位：河南省生态环境技术中心、生态环境部环境规划院、河南可人科技有限公司。

本文件主要起草人：袁彩凤、张清敏、王燕鹏、郝松泽、张志、徐怒潮、叶辉、肖军仓、张晓果、王梦园。

# 生态环境重大工程项目建议书编制指南

## 1 范围

本文件提供了生态环境重大工程项目建议书的编制原则、编制流程、前期调研、编制内容、成果形式等的指导。

本文件适用于生态环境领域重大工程项目建议书的编制，其他生态环境工程项目建议书的编制可参照使用。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- HJ 2.2 环境影响评价技术导则 大气环境
- HJ 2.3 环境影响评价技术导则 地表水环境
- HJ 19 环境影响评价技术导则 生态影响
- HJ 25 建设用地土壤污染状况调查 技术导则
- HJ 610 环境影响评价技术导则 地下水环境
- HJ 623 区域生物多样性评价标准
- HJ 964 环境影响评价技术导则 土壤环境
- HJ 1111 生态环境健康风险评估技术指南 总纲

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 生态环境工程

以改善生态环境质量、保护生态系统、降低生态环境风险、提升生态环境治理能力为目标，为解决区域生态环境问题实施的建设项目或工程，包括污染防治和风险防范工程、生态保护和修复工程、生态环境治理能力提升工程等。

### 3.2

#### 生态环境重大工程

符合国务院、国家相关部门、省级人民政府或者省级相关部门制定的规划、实施方案、行动计划、指导意见且资金额度在5 000万以上的生态环境工程。

### 3.3

#### 项目建议书

由工程筹建单位根据国民经济发展、国家和地方中长期规划、产业政策、所在地的内外部条件等要求，提出的某一具体新建、扩建、改建工程的必要性、可能性和框架性总体设想的建议文件。

## 4 编制原则

- 4.1 问题导向原则。项目建议书以解决一定区域或领域的突出生态环境问题为核心，提出工程建设方案。
- 4.2 合理可行原则。项目建议书宜选择成熟、可靠、经济的技术，确保建设方案科学、合理、适用，符合相关法律法规和规范要求。
- 4.3 绩效明确原则。项目建议书宜结合生态环境要求，明确绩效目标，确定可量化、可监测的生态环境绩效指标。

## 5 编制流程

### 5.1 工作流程

#### 5.1.1 前期调研

分析区域生态环境保护需求，针对全域性状况、突出性问题等，开展基础调查，分析存在问题和成因。

#### 5.1.2 项目建议书编制

基于前期调研，充分论证工程建设的必要性，初步分析工程的建设目标、建设内容与规模、建设地点、建设条件、技术方案等，编制项目建议书。

#### 5.1.3 项目建议书论证

项目建议书编制完成后，组织相关领域专家，对工程的科学性、必要性、可行性进行论证。

### 5.2 技术路线

生态环境重大工程项目建议书编制的技术路线具体见附录A。

## 6 前期调研

### 6.1 基础调查

6.1.1 资料收集：包括但不限于相关法律法规、技术标准、规范、政策、规划等文件以及工程所在区域自然环境、社会经济、生态环境、基础设施等基础资料。

6.1.2 现场调查：收集资料不能满足要求时，可开展现场调查，内容包括生态环境、资源利用、生态环境基础设施等情况，调查方法可按 HJ 2.2、HJ 2.3、HJ 19、HJ 25、HJ 610、HJ 623、HJ 964、HJ 1111 等执行。

### 6.2 问题识别

6.2.1 在资料收集和现场调查的基础上，识别生态环境质量、生态系统保护、生态环境风险防范、生态环境基础设施、生态环境治理能力等方面存在的问题。

6.2.2 生态环境质量问题识别。分析区域水环境、大气环境、土壤环境、声环境、辐射环境质量现状与区域生态环境质量目标要求的差距，识别区域突出生态环境质量问题，结合污染物排放状况评价区域主要污染物种类和排放量、污染源分布和污染贡献率等，分析问题成因。

6.2.3 生态系统保护问题识别。结合区域生态保护红线、自然保护地、重点生态功能区和生态环境敏感区及脆弱区状况和管理要求，识别生态系统功能和生物多样性保护等问题，分析问题成因。

6.2.4 生态环境风险防范问题识别。结合生态安全管理要求，识别区域危险废物、重金属和尾矿、新污染物、核与辐射等风险防范方面存在的问题，分析问题成因。

6.2.5 生态环境基础设施问题识别。结合区域城镇污水收集处理、农业农村污水治理、工业废水集中处理、生活垃圾收运处置、固体废物利用处置、危险废物贮存处置等，识别生态环境基础设施建设、运行、维护等问题，分析问题成因。

6.2.6 生态环境治理能力问题识别。结合生态环境管理要求，识别监督管理、监测监控、应急管理、数智化、科技创新等方面存在的问题，分析问题成因。

## 7 建设背景和必要性分析

### 7.1 建设背景

分析工程提出背景，明确工程所在行政区地理位置、自然环境、社会经济、土地利用及生态环境状况。

### 7.2 必要性分析

7.2.1 政策符合性分析。结合国家和地方重大战略和规划、产业政策、生态环境保护政策等要求，分析工程建设与相关规划、政策的相符性。

7.2.2 建设重要性分析。结合区域生态环境问题及其对经济社会造成的影响，分析工程建设的重要性。

7.2.3 建设有效性分析。结合生态环境管理目标，分析工程实施对改善区域生态环境质量、保护生态系统、防范生态环境风险、提升治理能力等方面的预期效果。

### 7.3 可行性分析

7.3.1 技术可行性。从合理性、适用性、成熟性等方面分析选用技术可行性。

7.3.2 保障可行性。从土地要素、交通运输、公用工程（水、电、气等）条件等方面分析保障条件。

7.3.3 经济可行性。从工程建设和运营投资估算、资金来源等方面分析经济可行性。

## 8 建设方案确定

### 8.1 建设目标

按照国家和地方生态环境管理要求、工程建设拟解决的问题，提出工程功能定位以及总目标、近远期目标或年度目标。

### 8.2 建设内容与规模

根据工程功能定位和建设目标，提出工程建设实施范围、总体布局、具体建设内容，明确工程分阶段、分年度建设内容和规模。

### 8.3 建设地点

综合考虑规划、技术、经济、社会、要素保障等，初步确定工程的备选地点或线路方案。

### 8.4 建设条件

分析工程所在区域的自然环境、交通运输、公用工程（水、电、气等）等建设条件。

## 8.5 技术方案

8.5.1 按照合理、适用、可行的原则，通过比选明确工程技术方案和技术指标。

8.5.2 污染防治和风险防范工程。结合环境要素和区域特点，提出污染防治、风险防范、资源化利用技术方案和技术指标。

8.5.3 生态保护和修复工程。结合生态保护修复目标，提出山水林田湖草沙系统治理、生态保护、生态修复、自然保护区建设、生态保护修复监管等技术方案和技术指标。

8.5.4 生态环境治理能力提升工程。根据生态环境管理需求，以补齐短板为重点，提出生态环境监督管理、监测监控、应急管理、数智化、科技创新等能力提升技术方案和技术指标。

## 8.6 设备材料方案

提出主要设备材料（含软件）的技术参数、知识产权情况等内容。对于非标设备，说明设备原理和组成。

## 8.7 用地征收补偿（安置）方案

涉及土地征收的工程，征收补偿（安置）方案可初步阐述征收目的、征收范围、土地现状、安置对象、安置途径等主要内容，匡算补偿（安置）费用。

## 8.8 数智化方案

对于具备条件的工程，说明数智化建设内容以及依托的技术、设备、运行维护、网络和数据安全保障等内容。

## 8.9 其他

如涉及永久性建筑、公用工程（水、电、气等）及其他，需进行相应分析并提出建筑方案、公用工程方案或其他方案。

# 9 组织与实施

## 9.1 工作组织

结合工程建设和运行管理要求，提出工程建设、运行管理等组织机构方案，明确工程建设和运行维护的技术力量、人员配置、技术要求。

## 9.2 实施计划

结合工程建设内容和需求，明确工程实施工期和进度计划。

# 10 投资匡算及资金筹措

## 10.1 投资匡算

结合投资匡算编制依据和编制范围，对工程建设和运营所需投入的全部资金进行匡算，明确建设期内分年度投资计划。投资匡算误差率一般控制在±30%以内。

## 10.2 资金筹措

分析工程投资的资金来源，包括中央投资、地方投资、社会投资、贷款、自筹资金及其他方式。

## 11 效益与风险分析

### 11.1 生态环境效益分析

采用具体的量化指标分析工程建成运行后的生态环境效益，包括污染物削减、碳减排、能耗及节能、生态环境质量改善、生态保护修复、生态环境风险防范以及治理能力提升等情况。

### 11.2 社会效益分析

分析工程建成运行后对解决突出环境问题带来的社会影响以及带动当地就业、促进社会发展等社会效益。

### 11.3 经济效益分析

分析工程建成运行后可能产生的各种收益。

### 11.4 风险分析

结合工程特点，从法律政策、要素保障、安全等方面分析研判工程实施风险、运行维护阶段涉及风险因素及防范措施。

## 12 结论与建议

结合工程建设必要性、可行性、效益分析，明确工程建设目标、建设内容与规模、建设地点、实施计划、投资匡算及资金筹措等主要结论。针对工程需重点关注或下一步工作中存在的问题，提出相关建议。

## 13 成果形式

13.1 项目建议书正文参照编制大纲编制，编制大纲参见附录 B。项目建议书按封面、扉页、目录、正文及附表、附图、附件的顺序编排。

13.2 封面包括项目建议书名称、编制单位和编制日期。项目建议书由多个单位合作完成的，可依次列出编制单位的全称。

13.3 扉页宜依次列出编制单位、编制人员名单。

13.4 目录按项目建议书的内容顺序编排，包括章、节编号和完整的标题。如有附表、附图、附件，目录包括相应编号和完整的标题。

13.5 正文包括概述、建设背景和必要性、建设方案、组织与实施、投资匡算及资金筹措、效益与风险分析、结论与建议等内容。

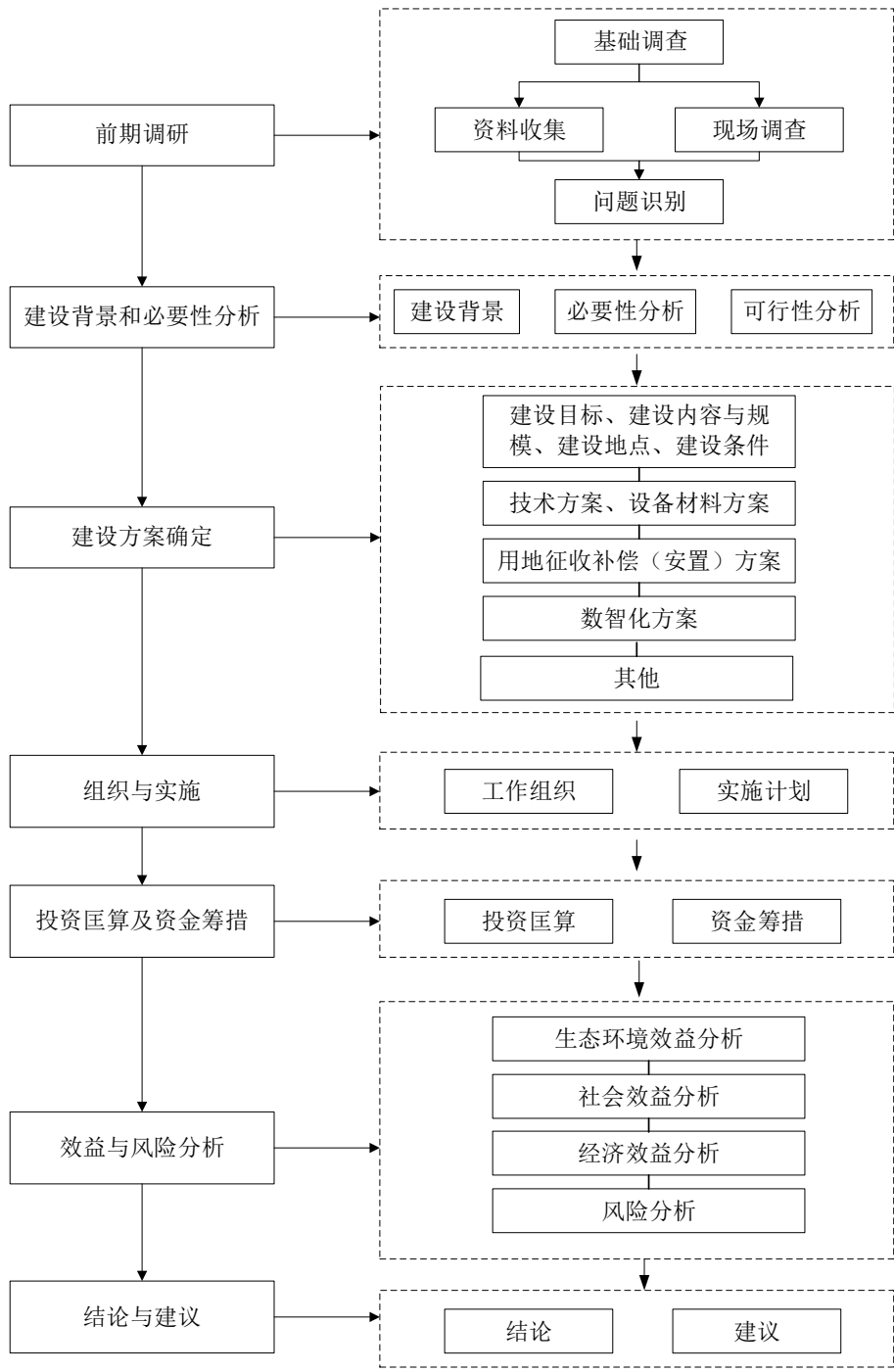
13.6 附表可包括绩效表、投资估算表、工程概要表等。附图可包括工程区位图、工程平面布置图等。附件可包括工程相关证明材料等。



附录 A  
(资料性)

生态环境重大工程项目建议书编制技术路线

图A. 1给出了生态环境重大工程项目建议书编制技术路线。



图A. 1 生态环境重大工程项目建议书编制技术路线图

附 录 B  
(资料性)  
生态环境重大工程项目建议书编制大纲

图B. 1给出了生态环境重大工程项目建议书编制大纲。

1	概述
1.1	工程名称
1.2	承担单位概况
1.3	工程简介
1.4	工程总投资
1.5	主要结论
2	建设背景和必要性
2.1	建设背景
2.2	建设依据
2.3	必要性分析
2.4	可行性分析
3	建设方案
3.1	建设目标
3.2	建设内容及规模
3.3	建设地点
3.4	建设条件
3.5	技术方案
3.6	设备材料方案
3.7	用地征收补偿（安置）方案
3.8	数智化方案
3.9	其他
4	组织与实施
4.1	工作组织
4.2	实施计划
5	投资匡算及资金筹措
5.1	投资匡算
5.2	资金筹措
6	效益与风险分析
6.1	生态环境效益分析
6.2	社会效益分析
6.3	经济效益分析
6.4	风险分析
7	结论与建议
	附表
	附图
	附件

注：根据工程特点各章节可进一步调整。

图B. 1 生态环境重大工程项目建议书编制大纲